



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура Дзержинского
района г. Нижнего Тагила

ул. Патона, 10,
г. Нижний Тагил, Россия, 622007

09.01.2024 № 02-39-2024



Директору МАОУ Гимназия № 86
Банниковой Татьяне Владимировне
Gimnazia86@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
(в порядке ст. 24 Федерального закона
«О прокуратуре Российской Федерации»)

Прокуратурой Дзержинского района г. Нижнего Тагила совместно со специалистами отдела надзорной деятельности города Нижний Тагил и Горноуральского городского округа УНДиПР ГУ МЧС России по Свердловской области проведены надзорные мероприятия по исполнению требований законодательства об антитеррористической защищенности и требований пожарной безопасности объектов образования.

В ходе надзорных мероприятий выявлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности и требований пожарной безопасности объектов образования.

Так, Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В силу п. 17 указанных требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

- а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

Прокуратура Дзержинского района г. Нижнего
Тагила

№ 12-1-2024/Прдп8-24-20650038

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п.п. 1 и 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Вместе с тем в нарушение пп. «а» п. 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования), ненадлежащим образом организовано видеонаблюдение (территория просматривается не в полном объеме).

Кроме того, в ходе надзорных мероприятий выявлены нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правилами противопожарного режима в РФ, утв. ПП РФ от 16.09.2020г. № 1479, и иными нормативными документами по пожарной безопасности, а именно:

1. На объекте защиты система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, установленных на проездах и подъездах к зданию школы, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники при ручном открывании ворот, установленных на проезде (подъезде) на территорию, не организовано круглосуточное дежурство персонала непосредственно у места установки ворот или дистанционно при устройстве видео- и (или) аудиосвязи с местом их установки, п. 71 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479;

2. Руководитель организации не обеспечил категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений производственного назначения (помещение эл. щитовой №4 подвального этажа и помещение №34 по тех. паспорту №1959/10/46-00 от 27.03.2019г.), с обозначением категории (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и класса зоны на входных дверях помещения с наружной стороны на видном месте, п. 12 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479;

3. На объекте защиты приборы и оборудование АПС и СОУЭ размещены, в отдельном помещении, не позволяющее осуществлять наблюдение и управление ими, ч.1, ст.46, Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, ч.2 ст.54, ч.1,5 ст.83 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.13 СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (утв. Приказом МЧС России от 31.07.2020 N 582);

4. На объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации не обеспечил проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также учащихся находящихся в здании, п. 9 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1479;

5. Помещения различных классов функциональной пожарной опасности (помещение щитовая класса Ф 5.1 (помещение №34 эл. щитовой по тех. паспорту №1959/10/46-00 от 27.03.2019г.) и помещения класса функциональной пожарной опасности Ф 4.1, не разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами, ч.1 ст.46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ст.5, ст.32, ч.1 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.1.2, п.5.6.4 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара;

6. Руководитель организации не обеспечил исправное состояние и ремонт внутреннего противопожарного водопровода (в соответствии с актом обследования и испытания пожарных кранов от 20 июля 2023г. давление в сети не соответствует нормируемому в ПК№№1,5,6,8,9), п. 50 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479;

8. Эвакуационные выходы в подвальном этаже не обеспечивают безопасную эвакуацию людей: подвальный этаж, заглублённый более чем на 0,5м, при площади более 300м и предназначенный для одновременного пребывания более 15 человек не имеет двух эвакуационных выходов (в помещениях подвального этажа размещаются 3 раздевалки для учащихся, кабинки для переодевания учащихся на уроки физкультуры, а также в подвале оборудованы помещения для хранения лыж, в которые учащиеся спускаются для их выдачи), ч.1 ст.46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ст.5, ч.1 ст.6, ст.52, ч.1,2 ст.53, ч.1 ст.89 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.2.10, п. 4.2.11, п. 4.2.13 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

Вышеуказанные нарушения действующего федерального законодательства о противодействии терроризму и требований пожарной безопасности способствуют снижению антитеррористической защищенности и совершению террористических актов на указанном объекте, в связи с чем пребывание несовершеннолетних лиц, а также сотрудников МАОУ Гимназия № 86 на территории и в здании образовательного учреждения является небезопасным, поскольку создается угроза причинения вреда их здоровью.

В силу ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу с детьми или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Из приведенных норм следует, что Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» следует, что охрана здоровья воспитанников (обучающихся) включает в себя обеспечение безопасности последних во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 вышеприведенного закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за воспитанниками (обучающимися), их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье воспитанников (обучающихся), работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу статей 1 и 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон о пожарной безопасности) под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) определено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при условии выполнения в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Как следует из содержания ст. 20 Закона о пожарной безопасности к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Такие требования установлены, в частности, Правилами противопожарного режима Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

Наряду с данными Правилами следует также руководствоваться и иными нормативными документами по пожарной безопасности и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, утвержденными в установленном порядке, например, Нормами пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях», утвержденными Приказом МЧС России от 20.06.2003 № 323 (НПБ-104-03), Нормами пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией», утвержденными Приказом МЧС России от 18.06.2013 № 315 (НПБ-110-03).

Согласно ст. 38 Закона о пожарной безопасности ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

Выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, бесспорно, отрицательно сказываются на комплексной безопасности лиц, пребывающих в указанных объектах, могут привести к гибели учащихся.

Выполнение противопожарных мероприятий направлено на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, своевременную эвакуацию и спасение людей на случай пожара и других чрезвычайных ситуаций.

Учитывая изложенное, несоблюдение МАОУ Гимназия № 86 указанных требований федерального законодательства свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей ответственными должностными лицами, а также наличии в их действиях признаков дисциплинарного проступка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, заблаговременно известив прокурора о дате, времени и месте его рассмотрения.
2. Принять конкретные и действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих, недопущению их впредь.
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.
4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о привлечении

работников, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

В случае неисполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора Дзержинского района
г. Нижнего Тагила

советник юстиции

Н.Н. Коваленко

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 11658132350595754882249227326788119953424450974

Владелец Делидова Елена Сергеевна

Действителен с 05.12.2024 по 05.12.2025